

Uchwała Nr SO.12.401.237.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rakoniewice za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1539, ze zm.), wyraża o przedłożonym tut. Izbie w dniu 31 marca 2025 r. przez Burmistrza Gminy Rakoniewice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rakoniewice za 2024 rok oraz informacji o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt IX uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rakoniewice za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (*zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych*) i objaśnieniami przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 31 marca 2025 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok (ze zmianami) i Wieloletnią Prognozą Finansową (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku, przedkładanymi Izbie.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
1. W części opisowej sprawozdania Burmistrz przedstawił realizację dochodów budżetowych w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, w podziale na część dotyczącą dochodów bieżących i część dotyczącą dochodów majątkowych. Następnie zostały zaprezentowane wydatki Gminy. Wykonanie wydatków zostało omówione według działów

i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na część dotyczącą wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- wykonanie dochodów i wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2024 roku, zaprezentowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- wykonanie dochodów i wydatków w związku z Covid-19;
- wykonanie dotacji udzielnych z budżetu Gminy,
- dochody/wydatki z Funduszu Pomocy za 2024 rok,
- wykonanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani.

W tabeli 31 zaprezentowano skutki obniżenia stawek podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych oraz wpływów z opłaty targowej. Wskazano także skutki udzielonych ulg w podatku od nieruchomości.

II.1 Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem uchybień wskazanych w punkcie VIII.

II.2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2024 został wykonany z deficytem budżetowym w kwocie 3.628.723,49 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 8.102.360,92 zł), bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 95.244.658,57 zł, tj. 99,16 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 98.873.382,06 zł, tj. 94,93 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 80.642.818,75 zł i wydatki bieżące w kwocie 68.518.075,02 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 10.074.400,96 zł w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – 9.648.638,32 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – 334.124,64 zł oraz z tytułu spłaty udzielonych pożyczek – 93.638,00 zł.

Rada Gminy w roku 2024 nie zaciągała zobowiązań zwrotnych (z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji).

Rozchody budżetu nie były planowane.

Dane w powyższym zakresie potwierdza sprawozdanie Rb-NDS – „Sprawozdanie

o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024”.

Na koniec 2024 roku Jednostka nie posiadała zobowiązań. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku.

III. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) suma wykonanych wydatków i zobowiązań przekracza plan wydatków ustalony w budżecie (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń),

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
801	80101	4260	735.549,00	682.430,16	68.432,32	750.862,48	15.313,48
Razem :							15.313,48

Rada Miejska Rakoniewic uchwałą Nr LVI/453/2023 z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwały budżetowej gminy Rakoniewice na 2024 rok:

- w § 16 ustaliła kwotę 3.500.000,00 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
- w § 14 pkt 3 upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczają poza 2024 rok.

- 3) we wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych przekazano w wysokości 100% planu.

IV. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	300.000,00	347.349,85	85153	3.000,00	2.000,00
75618 (§ 0270)	90.000,00	82.955,66	85154	528.937,90	423.244,77
Razem:	390.000,00	430.305,51	Razem:	531.937,90	425.244,77

Niewykorzystane w roku 2024 środki z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wprowadzono do uchwały budżetowej na 2025 rok uchwałą Nr XI/95/2025 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok (zarówno w przychodach jak i w wydatkach budżetu).

V. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rakoniewice realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” w Czempiniu.

VI. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	47.200,00	45.455,00
700	70095	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	35.000,00	33.565,24
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	8.000,00	2.183,18
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	6.000,00	1.831,40

Odnosnie w/w odsetek, kar i odszkodowań Burmistrz w sprawozdaniu przy opisie wydatków zawarł następujące informacje:

- w dz.600 rozdz. 60016 § 4590 (str. 21) – „*są to wypłacone odszkodowania za przejęte grunty pod drogi*”;
- 700 rozdz. 70095 § 4590 (str. 22) – „*są to środki na wypłatę odszkodowania za niedostarczone pomieszczenie tymczasowe godnie z wyrokiem Sądu Okręgowego w Poznaniu II Ca 1342/23 z dn. 26.04.2024 r.*”;
- w dz. 855 rozdz. 85501 oraz 85502 § 4580 (str. 36) – „*są to odsetki od nienależnie pobranych świadczeń lub pobranych w nadmiernej wysokości*”.

VII. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,98 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach

rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ze sprawozdania Rb-28S nie wynika jednak, by powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych.

VIII. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, iż:

- 1) W tabeli nr 25 pn. „Wykonanie planu wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii” (strona 104 sprawozdania) w kolumnie „plan na 31.12.2024 r.” w wierszu 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” wystąpiła omyłka pisarska, bowiem wpisano wartość 439.337,90 zł zamiast 499.337,90 zł.
- 2) W tabeli nr 38 pn. „Wykonanie planu wydatków – Funduszu przeciwdziałania Covid-19” (strona 113 sprawozdania) w dz. 853 rozdz. 85395 wyszczególniono § 4210 „zakup materiałów i wyposażenia” z kwotą planu i wykonania 40,00 zł zamiast § 4300 „zakup usług pozostałych” jak wynika z załącznika Nr 7 do uchwały Nr V/38/2024 Rady Miejskiej Rakoniewic z dnia 17.09.2024 r.

IX. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. nie zawiera danych wymaganych przepisami art. 269 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy w tabeli Nr 20 pn. „*Dochody i wydatki na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.*” przedstawiono plan i wykonanie wydatków realizowanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, jednak nie wykazano zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem ww. środków, dokonanych w trakcie roku budżetowego, a taka zmiana była wprowadzona w uchwale budżetowej na 2024 rok.

- X. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu. *W przedłożonej informacji w punkcie 9 wskazano, iż uzyskano dochody z tytułu dzierżawy pomieszczeń w szkołach na terenie gminy w kwocie 27.654,00 zł tj. niższej aniżeli wykazano wpływy w sprawozdaniu budżetowym Rb-27S za IV kwartał 2024 roku w dz. 801 rozdz. 80101 § 0750 – 93.261,95 zł.*

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.