

Uchwała Nr SO-12/0952/95/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2024 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2025 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice na 2025 rok

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt. III ppkt.2 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Rakoniewice przedłożył drogą elektroniczną w dniu 14 listopada 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne.

W dniu 10 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Rakoniewicach podjęła uchwałę Nr XXXIX/353/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rakoniewice. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 92.038.517,65 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 78.963.616,17 zł,
- wydatki w wysokości 98.538.517,65 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 73.840.700,87 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.122.915,30 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z § 5 projektu uchwały budżetowej na 2025 rok deficyt budżetu w wysokości 6.500.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów na rynku krajowym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę planowanych przychodów – 6.500.000,00 zł (§ 6 ust. 1). W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok nie planuje się rozchodów budżetu.

W załączniku Nr 7 oznaczonym jako „Przychody i rozchody budżetu gminy Rakoniewice na rok 2025” (zamiast „Przychody budżetu gminy Rakoniewice na rok 2025”) zaplanowano „przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” (§ 952) w kwocie 6.500.000,00 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
3. Burmistrz Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Kwoty dotacji celowych, subwencji oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.
4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rakoniewice na lata 2025-2029 wynika, że w 2025 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rakoniewice na lata 2025-2029 dla roku 2025, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Postanowieniem § 7 projektu uchwały określono, że „Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 310.000,00 zł oraz dochody z tytułu wpływów części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 80.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z załącznikiem Nr 8”.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn.

zm.) „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.” Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczane na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

9. Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok nie przewiduje dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na realizację obowiązkowego zadania Gminy w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 48) Burmistrz Gminy zawarł następującą informację iż „*W budżecie na rok 2025 nie zaplanowano wpływów z tego tytułu ani też wydatków na ten cel gdyż realizacją zadania w zakresie gospodarki odpadami prowadzi Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT” w Czempiniu, którego Gmina Rakoniewice jest członkiem*”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W postanowieniach projektu uchwały budżetowej w § 16 ust. 1 upoważniono Burmistrza m. in. do: „*zaciągania kredytów krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł*”, podczas gdy w podstawie prawnej nie powołano art. 18 ust.2 pkt 9 lit. d. ustawy o samorządzie gminnym.
2. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dochody budżetu gminy Rakoniewice na rok 2025” wykazała, że nie obejmuje on dochodów planowanych w § 2360 – „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”, podczas gdy z załącznika Nr 5 pn. „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa w roku 2025” wynika, że Jednostka planuje dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 34) Burmistrz zawarł następującą informację: „*Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami oraz wpływy z tytułu wynagrodzenia dla płatnika z tytułu wykonywania zadań określonych przepisami prawa zaplanowane zostaną w miarę ewentualnej ich realizacji w ciągu roku budżetowego*”.
3. W uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy na rok 2025 na stronie 40 podano błędną kwotę wydatków dz. 750 „Administracja publiczna”, bowiem wpisano wartość 9.586.072,44 zł zamiast 9.616.072,44 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.